

История землеустройства

В.В. Косинский, д.э.н., профессор кафедры землеустройства, директор Музея истории землеустройства ГУ За

ВЕЛИКИЙ РЕФОРМАТОР РОССИИ

(К 100-ЛЕТИЮ НАЧАЛА ПРОВЕДЕНИЯ СТОЛЫПИНСКОЙ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ)



В марте 2006 года исполнилось сто лет, как началась знаменитая аграрная реформа П.А. Столыпина. Столыпинская аграрная реформа, по общему признанию, стала одним из самых значительных событий предреволюционных лет в России. Как полагают, при благоприятном исходе она могла бы в корне изменить расстановку сил в российском обществе к октябрю 1917-го, а также в последующие годы.

Политика П.А. Столыпина складывалась из многих элементов, но главным стала аграрная реформа. Но понять ее особенности можно, лишь уяснив сначала специфику русской деревни.

В России исторически отсутствовала частная собственность на землю у крестьян. Веками существовала община - объединение крестьян, сообща арендовавших землю у помещика, монастыря, царской семьи или крупного сановника.

Царская власть в дела общины стремилась не вмешиваться, осуществляя руководство через более «высокие» структуры - в уезде, в губернии и т.д. Внутри общины существовал свой выбранный мини-аппарат

управления: староста, «сотские» (т.е. полиция), казначей, писарь.

Как известно, в Западной Европе еще со средних веков лично свободный гражданин сам платил налоги. В России же подати взимались с общины в целом, а внутри нее - раскладывались «по справедливости», т.е. «по едокам»: с семьи, где «парни», - больше, а где «одни девки» - меньше.

Беда в том, что уже со второй половины XIX века община все явно становилась тормозом на пути развития рынка. Из-за «уравниловки» крестьянин не был заинтересован в производстве товарной продукции. И вот по этой-то общине решил нанести удар Столыпин...

Став в 1906 г. Председателем Совета Министров, Столыпин начал реализацию аграрной программы, опробованной еще в бытность губернатором Гродненской и Саратовской губерний. Суть ее - активная передача земли в частную собственность с целью создания широкой прослойки крепких фермеров.

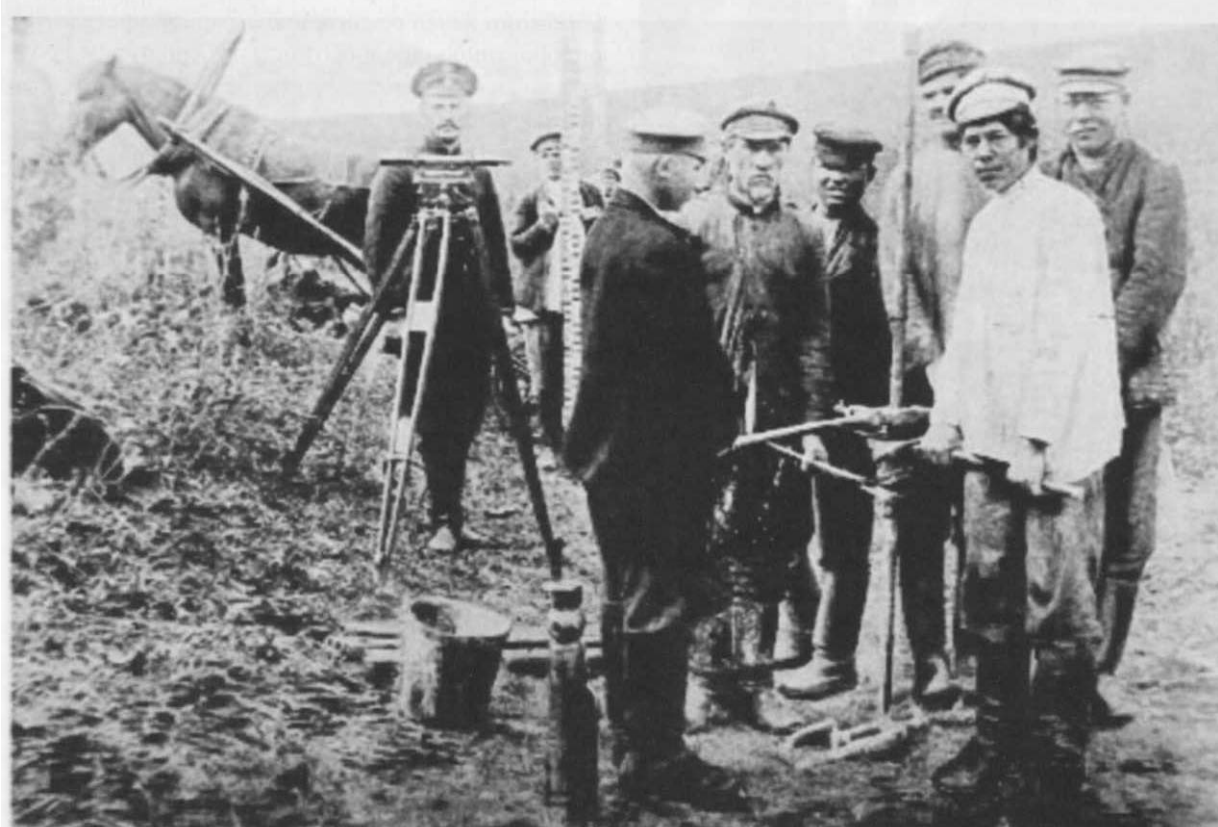
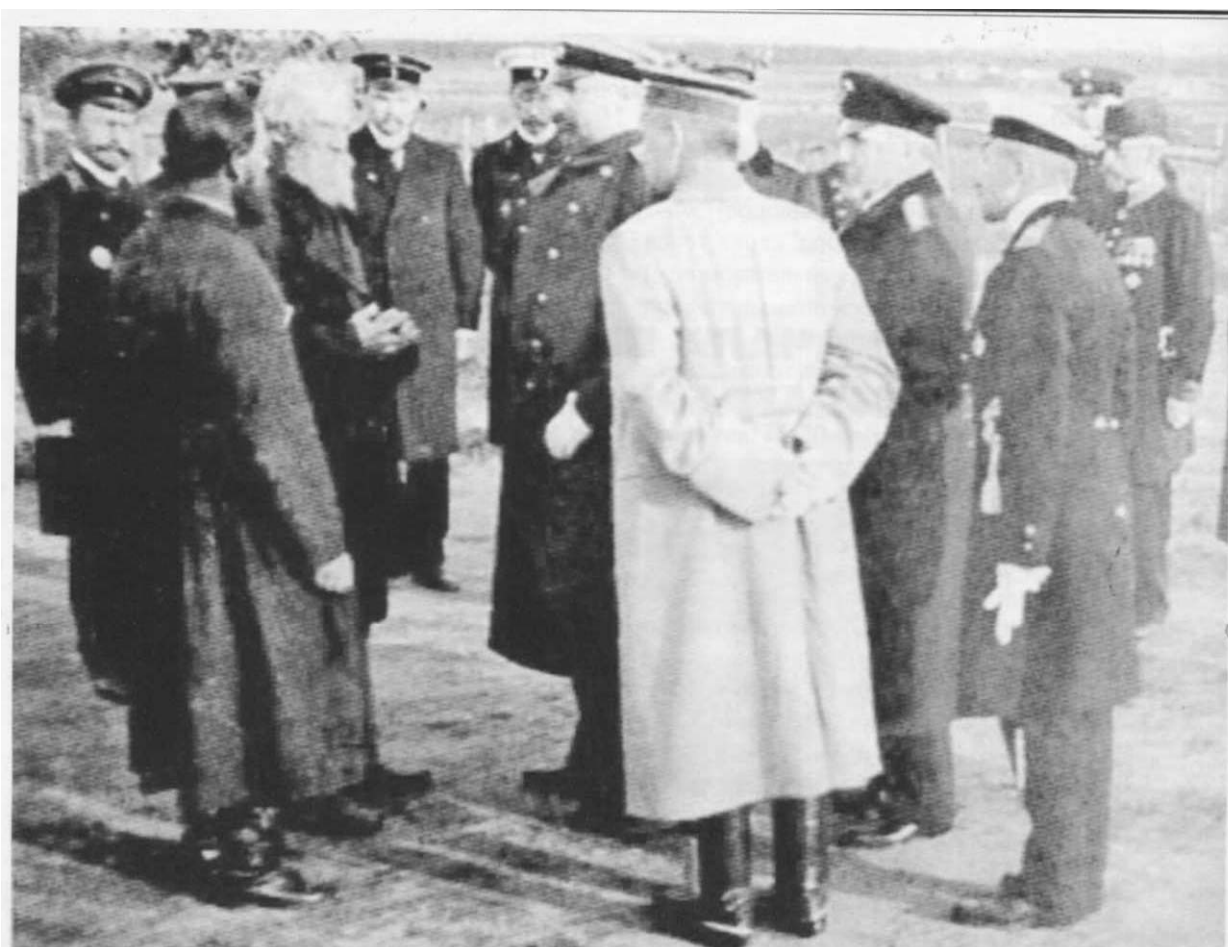
Логика была такой: хочешь - живи в общине, не хочешь - уходи, и никто не вправе тебя удерживать. При этом единоличнику можно было оставаться *жить на старом месте, но его земли-навсегда*, без всяких переделов! - сводились в цельный участок - отруб. Или же он мог выехать на новое место жительства - хутор.

Для выкупа земли у государства и общин, а также для обзаведения сельскохозяйственным инвентарем выдавались ссуды через Крестьянский банк - под низкий процент с рассрочкой выплат до 50 лет.

Стремясь обезопасить фермеров от негативной реакции оставшихся в общине крестьян, Столыпин стимулировал переселение на свободные земли в Сибири и на Дальнем Востоке.

За короткий срок переселилось свыше 3 млн человек - это если считать по числу хозяев, а если считать вместе с семьями, то в 4-5 раз больше. А урожайность на фермерских хозяйствах к 1914г. была примерно на 15% выше средней.

Как ни странно, против реформы выступили совершенно разные слои общества. Царь и царская



Приезд П.А. Столыпина на хутор

бюрократия не желала разрушения общины, поскольку она держала народ в уезде лучше любой жандармерии, исправно исполняя множество повинностей - рекрутскую, строительную, гужевую и иные. В среде крестьян реформа натолкнулась на враждебную ей коллективистскую психологию. Переселение на хутор не понравилось женской части крестьянства: хуторянкам было не с кем общаться. Наконец, против реформы были настроены все революционеры - и социал-демократы, и эсеры. Частная собственность на землю означала гибель всех революционных доктрин: свободный фермер умирать за идеалы социализма не пошел бы.

Известно, например, что неудавшееся покушение на Столыпина в 1906 г. параллельно готовили две группы террористов: эсеры-максималисты и правые-«черносотенцы». Первая группа оказалась проворнее, однако, прибыв на дачу Столыпина под Петербургом, самого хозяина не застала. В результате взрыва тогда погибло несколько десятков человек, был ранен сын и искалечена дочь. И все же через пять лет другие террористы оказались удачливее.

Заговор 1911 г. стал результатом парадоксального, на первый взгляд, союза царской охраны и революционеров, где каждая сторона стремилась использовать другую сторону в собственных целях. В конце концов, первого сентября 1911 года агенту охраны эсеру Богрову удалось застрелить Столыпина в ложе Киевского оперного театра. Петр Аркадьевич скончался, не дожив до 50 лет. Прах выдающегося и последнего реформатора старой России нашел вечное упокоение рядом с могилами легендарных героев Руси Искры и Кочубея в Кисво-Печерской лавре. На памятнике были высечены его знаменитые слова, обращение к революционерам: «Вам, господа, нужны великие потрясения, нам нужна великая Россия».

...Петр Аркадьевич Столыпин родился 2 (14) апреля 1862 года в Дрездене. Детство провел в подмосковном имении Середниково.

Прадед, А.А. Столыпин, был сенатором, другом М.М. Сперанского, крупнейшего государственного деятеля XIX века. Отец-генерал, был другом Л.Н. Толстого. Мать - княжна Н.М. Горчакова, правнучка I А.В. Суворова. Бабушка - Елизавета Алексеевна (урожд. Столыпина), была бабушкой Михаила Лермонтова.

В 1884 году Петр Столыпин окончил естественный факультет Петербургского университета, посту-I пил на службу в МВД.

В 1886 году П.А. Столыпин был переведен в Министерство земледелия и государственных имуществ. В 1887 году он становится предводителем дворянства Ковенского уезда. В 1889 году - председатель дворянства и одновременно почетный мировой судья. В 1902 году П.А. Столыпин назначен гродненским губернатором, а в 1903 году - саратовским губернатором.

В 1906 году Совет Министров во главе с Витте ушел в отставку, 8-го июня 1906 года последовал высочайший

Указ, согласно которому 44-летний Петр Аркадьевич Столыпин становится Председателем Совета Министров России, совмещая этот пост с полученным ранее.

Главным делом П.А. Столыпина, давшим ему известность, но стоившим жизни, стала земельная реформа.

Еще в советские годы перестройки произошла переоценка земельной реформы П.А. Столыпина. До нее доминировала оценка В.И. Ленина: реформа считалась реакционной, так как проводилась в интересах зажиточных крестьян, хотя и признавалась большевиками достаточно прогрессивной.

Многие советские десятилетия мы знали только о «стольпинском галстуке» и очень мало о самой стольпинской реформе. Сегодня, наоборот, некоторые исследователи слишком преувеличивают значение реформы.

Еще будучи губернатором в Гродно в 1902 году, Петр Столыпин ратовал за уничтожение общинной чересполосицы и расселение на хутора. Народ Столыпин считал темным, «пользы своей не разумеющим», а потому решил улучшить его быт, не спрашивая о том у него самого. Он говорил: «Ставить в зависимость от доброй воли крестьян момент ожидаемой реформы, рассчитывать, что при подъеме умственного развития населения, которое настанет неизвестно когда, жгучие вопросы разрешатся сами собой, - это значит отложить на неопределенное время проведение тех мероприятий, без которых немислимы ни культура, ни подъем доходности земли, ни спокойное владение земельной собственностью».

В 1904-1905 годах правящему режиму крестьянство представлялось силой консервативной, «партией порядка», способной нейтрализовать либеральное движение и встать на защиту царя. Ставка делалась на все крестьянство, а потому и необходим был аграрный законопроект, который выглядел бы служащим именно интересам крестьянства. Такой законопроект был создан, но царь просчитался: избранная в это время Дума оказалась наполовину левой. И тут на политической авансцене появился Столыпин, назначенный 26 апреля 1906 года министром внутренних дел.

Чуть более месяца спустя в I Думе Столыпин произносит едва ли не самую знаменитую свою фразу: «Нельзя сказать часовому: у тебя старое кремневое оружие, употребляя его, ты можешь ранить себя и посторонних, брось оружие. Но это честный часовой ответит: «Покуда я на посту, покуда мне не дали нового оружия, я буду стараться умело действовать старым». Надо, однако, сказать, что нового оружия Петр Столыпин не нашел, а старое не выстрелило.

Через два с половиной месяца назначенный на пост Председателя Совета Министров (при сохранении портфеля министра внутренних дел) Столыпин продолжил взятый им курс в аграрном вопросе, жестко при этом подавляя революцию и становясь кумиром контрреволюции.

12 августа 1906 года эсеры- максималисты совершили покушение на Столыпина. Петр Аркадьевич не пострадал, но от взрыва двух бомб на его даче погибло 27 человек (среди них и сами покушавшиеся), ранены были 32 человека, в том числе четырнадцатилетняя дочь и трехлетний сын Столыпина.

На террор было отвечено террором. Широко применялись военно-полевые суды, армию бросили «в помощь гражданским властям». «Сначала успокоение, потом - реформы!» - заявил Петр Аркадьевич. И 24 августа 1906 года была опубликована правительственная программа, состоящая из двух частей: репрессивной и реформистской. В ход пошел «столыпинский галстук». В центре реформистской части программы стоял указ от 9 ноября о выходе из общины.

Будучи жесток в политике, Петр Столыпин не был трусом. Помещик Н.Н. Львов вспоминал такой случай. На одно из крестьянских восстаний приехал Столыпин с казаками. Сначала он пытался уговорить крестьян, призывал прекратить незаконные действия. Созвали крестьянский сход. Но уговорить возбужденный «мир» было невозможно. Когда Столыпин стал угрожать крестьянам, «они тоже отвечали угрозами по отношению к полиции и казакам. Тогда он один вышел к ним и сказал: «Убейте меня». Крестьяне кинулись на колени. Но как только он сел в сани, чтобы уехать, в него стали кидать камни...»

В биографии Петра Столыпина есть иные страницы. На закрытом заседании II Государственной Думы 1 июня 1907 года с помощью грязной провокации он сделал заявление, на основании которого была распущена сама Дума и изменен избирательный закон - произошел государственный переворот. Этот государственный переворот 3 июня ознаменовал собою конец революции 1905-1907 годов. От «успокоения» можно было переходить к «реформам».

Еще в ноябре 1906 года издается указ «О дополнении некоторых постановлений действующего закона, касающегося крестьянского землевладения и землепользования». Дополнительный и переработанный в III Государственной Думе, он получает статус закона 14 июня 1910 года.

Краеугольным камнем своей реформы Столыпин сделал разрушение сельской общины, «мира». Но, видимо, замысел Столыпина слишком абстрактен.

В речи об устройстве быта крестьян и о праве собственности, произнесенной Столыпиным в Государственной Думе 10 мая 1907 года, он предлагал: «В общих чертах дело сводилось к следующему: государство закупало бы предлагаемые в продажу частные земли, которые вместе с землями удельными и государственными составляли бы государственный земельный фонд. Из этого фонда получали бы землю на льготных условиях те малоземельные крестьяне, которые в ней нуждаются и действительно прилагают теперь свой труд к земле, и затем те крестьяне,

которым необходимо улучшить формы теперешнего землепользования. Но так как в настоящее время крестьянство оскудело и ему не под силу платить тот сравнительно высокий процент, который взыскивается государством, то последнее и приняло разницу в проценте, выплачиваемом по выпускаемым им листам, и

тем самым процентам, который был бы посилен крестьянину, который был бы определяем государственным учреждениями...»

Современники говорили: «Он был поэтом государственного дела и государственного пафоса». Но одной «поэзии» не хватило. Землеустроители на местах действовали порой так, что разбивали зачастую на хуторах и отрубках все население поголовно, нередко прибегая к насилию.

Ко всему прочему, Столыпин рассорился с царствующей фамилией на почве своего неприятия Распутина. Царю стало казаться, что премьер-министр узурпирует его власть, да и сам Петр Аркадьевич за пять лет руководства Советом Министров потерял былую скромность, «принял генералина», как говорили злые языки.

Впрочем, Столыпин не сдавался. Он составлял новый проект - план управления Российской империей, рассчитанный им на двадцатилетие - с 1910 по 1930 годы. План этот включал и предоставление автономии национальным окраинам.

Премьер-министр планировал организовать восемь новых министерств: труда, местного самоуправления, национальностей, социального обеспечения, исповеданий, эксплуатации природных богатств, здравоохранения и переселения. Собирался ввести прямые налоги, налог с оборота, повысить цены на водку. Хотел понизить земские цены для того, чтобы допустить к местному самоуправлению владельцев хуторов и рабочих, имевших небольшую недвижимость.

«Дайте государству двадцать лет покоя внутреннего и внешнего, и вы не узнаете нынешней России», - обещал Столыпин. Но история не дала Петру Аркадьевичу этих двадцати лет...

Горячий поклонник Столыпина Струве и тот понимал, что реформа обречена: «Именно его, его аграрная политика... стоит в кричащем противоречии с его остальной политикой. Он изменяет экономический «фундамент» страны, в то время как вся остальная политика стремилась сохранить в возможно большей неприкосновенности политическую «надстройку» и лишь слегка украшает ее «фасад». «Кремневое ружье» не смогло выстрелить...

Тем не менее земельная реформа П.А. Столыпина способствовала ускоренному развитию аграрного сектора экономики страны. С учетом сегодняшних реалий полезно извлечь уроки столыпинской земельной реформы, чтобы использовать их при проведении земельной реформы в Российской Федерации на современном этапе.